

R O Z H O D N U T I E

Číslo: 0019/2020/K
Č.sp.: 3384-2020-BA

Bratislava 16. 03. 2020

Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly ako vecne príslušný správny orgán podľa § 9 ods. 1 písm. c) bod 3. v spojení s § 36 ods. 9 zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach vo veci uloženia pokuty za porušenie povinnosti vyplývajúcej zo zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike na základe protokolu č. 211/2019 o výsledku vykonanej kontroly prerokovaného dňa 28. 10. 2019 a ďalších podkladov rozhodol tak, že účastníkovi konania **ENERGO-SK, a.s.**, Novozámocká 220, 949 05 Nitra, IČO: 36 565 482, **u k l a d á** podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 102/2014 Z. z. v období od 01. 01. 2016 do 31. 01. 2017, podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. v znení zákona č. 315/2016 Z. z. v období od 01. 02. 2017 do 30. 06. 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v období od 01. 07. 2018 do 31. 12. 2018

pokutu

vo výške 300,- eur
(slovom tristo eur)

za spáchanie správneho deliktu tým, že porušil povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike, pretože v období rokov 2016, 2017 a 2018 podnikal v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike, avšak nebol držiteľom povolenia na podnikanie v sieťových odvetviach na predmet podnikania dodávka plynu, čím sa dopustil správneho deliktu podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike v znení zákona č. 102/2014 Z. z. v období od 01. 01. 2016 do 31. 01. 2017, podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike v znení zákona č. 315/2016 Z. z. v období od 01. 02. 2017 do 30. 06. 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 o energetike v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v období od 01. 07. 2018 do 31. 12. 2018.

Pokutu vo výške 300,- eur je účastník konania povinný uhradiť do 15 dní odo dňa právoplatnosti tohto rozhodnutia na účet vedený v Štátnej pokladnici, číslo účtu: SK5981800000007000442847, KS 6348, VS 500192020

Odôvodnenie:

V súlade s písomným poverením č. 211/2019 na vykonanie kontroly zo dňa 19. 08. 2019 a dodatkom č. 1 k povereniu č. 211/2019 na vykonanie kontroly zo dňa 23. 09. 2019 vykonali zamestnanci Úradu pre reguláciu sieťových odvetví (ďalej len „úrad“ alebo „správny orgán“) v dňoch od 28. 08. 2019 do 28. 10. 2019 v súlade s ustanovením

§ 9 ods. 1 písm. b) bod 5. zákona č. 250/2012 Z. z. o regulácii v sieťových odvetviach kontrolu dodržiavania vybraných zákonov, všeobecne záväzných právnych predpisov a vydaných rozhodnutí a overovanie správnosti a pravdivosti dokladov predkladaných úradu v oblasti regulácie tepelnej energetiky a plynárenstva za roky 2016 - 2019 v spoločnosti ENERGO-SK, a.s., Novozámocká 220, 949 05 Nitra, IČO: 36 565 482 (ďalej len „spoločnosť ENERGO-SK“).

Spoločnosť ENERGO-SK bola dňa 04. 11. 2004 zapísaná do Obchodného registra Okresného súdu Nitra, oddiel: Sa, vložka č. 10244/N. Spoločnosť ENERGO-SK je držiteľom povolenia č. 2005T 0020 – 15. zmena na predmet podnikania výroba tepla, rozvod tepla. Spoločnosť ENERGO-SK nie je držiteľom povolenia na podnikanie v plynárenstve na činnosť dodávka plynu.

Úrad listom ev. č. 5184/2020/BA zo dňa 27. 02. 2020 oznámil spoločnosti ENERGO-SK začatie správneho konania vo veci uloženia pokuty za porušenie zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike (ďalej len „zákon č. 251/2012 Z. z.“). V oznámení o začatí správneho konania úrad oznámil spoločnosti ENERGO-SK, že podkladom pre vydanie rozhodnutia vo veci uloženia pokuty budú zistenia uvedené v protokole č. 211/2019 o výsledku vykonanej kontroly (ďalej len „protokol“) ako aj prípadné ďalšie podklady súvisiace so správnym konaním.

Podľa § 2 písm. c) bod 4 zákona č. 250/2012 Z. z. regulovanými činnosťami v sieťových odvetviach sú výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu a s nimi súvisiace služby.

Podmienky pre podnikanie v energetike upravuje zákon č. 251/2012 Z. z. Podľa § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike je výroba, preprava, distribúcia, uskladňovanie a dodávka plynu.

Podľa § 4 ods. 2 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikaním v energetike nie je výroba elektriny, distribúcia elektriny, výroba plynu a distribúcia plynu výlučne pre vlastnú spotrebu a dodávka elektriny vrátane zabezpečenia prenosu elektriny, distribúcie elektriny a ostatných služieb spojených s dodávkou elektriny a dodávka plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu, distribúcie plynu a ostatných služieb spojených s dodávkou plynu pre iné osoby za nákupné ceny vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu bez ďalšieho zvýšenia; to neplatí, ak ide o dodávku elektriny koncovým odberateľom elektriny pripojeným do miestnej distribučnej sústavy. Tým nie sú dotknuté ustanovenia § 12 až 14 zákona č. 251/2012 Z. z.

Podľa § 4 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. cena za jednotku dodanej elektriny a plynu podľa § 4 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny a zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu musí byť rovnaká ako cena v daňovom doklade vystavenom za takú dodávku elektriny alebo dodávku plynu vrátane zložiek ceny za prenos elektriny, distribúciu elektriny a ostatné služby spojené s dodávkou elektriny alebo zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu.

Podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z. podnikateľ v energetike možno len na základe a v súlade s povolením alebo potvrdením o splnení oznamovacej povinnosti.

Podľa § 6 ods. 2 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z. sa povolenie vyžaduje, ak nejde o činnosti podľa odseku 4, na výrobu, prepravu, distribúciu, uskladňovanie a dodávku plynu.

Za kontrolované obdobie 2016 a 2017 spoločnosť ENERGO-SK nakupovala zemný plyn na základe Zmluvy o združenej dodávke plynu a jej príloh od(príloha č. 29 protokolu). Za kontrolované obdobie 2018 spoločnosť ENERGO-SK nakupovala zemný plyn
.....
.....
(príloha č. 79 protokolu - kópia vybranej faktúry č.zo dňa 06. 06. 2018).

Na základe predložených dodávateľských faktúr bolo zistené, že v roku 2016 bolo od dodávateľanakúpenékWh zemného plynuv celkovom náklade eura. Z toho na adrese miesta spotreby: „MAGNÓLIA“, Zariadenie sociálnych služieb Hurbanovo (ďalej len „Magnólia ZSS“), Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 bolo nakúpené kWh zemného plynu v nákladeeura a na troch maloodberných miestach (Krizové stredisko SOS, Hurbanovo, SOŠ – škola Hurbanovo a SOŠ – internát Hurbanovo) bolo nakúpenékWh zemného plynuv nákladeeura (príloha č. 73 protokolu - kópia vybranej faktúry č. zo dňa 15. 02. 2016)

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2016 z nakúpeného množstva kWh zemného plynuna adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo použila na výrobu tepla a ostatné množstvokWh zemného plynupreúčtovala na základe Zmluvy o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynu....., jej príloh a Dodatku č. 1 k Zmluve o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynuodberateľovi Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo (príloha č. 74 protokolu).

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť ENERGO-SK v roku 2016 fakturovala zmluvnému odberateľovi dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu a distribúcie plynu za nákupné ceny, ku ktorým pripočítavala ostatné služby spojené s dodávkou plynu – náklady na preúčtovanieeura/mesiac bez dane z pridanej hodnoty.

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2016 vyfakturovala zmluvnému odberateľovi spolueur bez dane z pridanej hodnoty , t. j. o eur bez dane z pridanej hodnoty viac ako bola nákupná cena plynu na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 (príloha č. 75 protokolu - kópia vybranej faktúry č.zo dňa 15. 02. 2016).

Na základe predložených dodávateľských faktúr bolo zistené, že v roku 2017 bolo od dodávateľa.....nakúpenékWh zemného plynu v celkovom nákladeeura. Z toho na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 bolo nakúpené

..... kWh zemného plynu v nákladeeura a na troch maloodberných miestach (Krizové stredisko SOS, Hurbanovo, SOŠ – škola Hurbanovo a SOŠ – internát Hurbanovo) bolo nakúpenékWh zemného plynuv nákladeeura (príloha č. 77 protokolu - kópia vybranej faktúry č.zo dňa 14. 06. 2017).

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2017 z nakúpeného množstvakWh zemného plynuna adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo použila na výrobu tepla kWh a ostatné množstvokWh zemného plynurovnako ako v roku 2016 preúčtovala na základe Zmluvy o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynu....., jej príloh a Dodatku č. 1 k Zmluve o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynuodberateľovi Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo (príloha č. 74 protokolu).

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť ENERGO-SK v roku 2017 fakturovala zmluvnému odberateľovi dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu a distribúcie plynu za nákupné ceny, ku ktorým pripočítavala ostatné služby spojené s dodávkou plynu – náklady na preúčtovanieeura/mesiac bez dane z pridanej hodnoty.

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2017 vyfakturovala zmluvnému odberateľovi spolueura bez dane z pridanej hodnoty , t. j. oeura bez dane z pridanej hodnoty viac ako bola nákupná cena plynu na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 (príloha č. 78 protokolu - vybranej faktúry č.....zo dňa 21. 06. 2017).

Na základe predložených dodávateľských faktúr bolo zistené, že v roku 2018 bolo od dodávateľov plynu

..... spolu nakúpené kWh zemného plynuv celkovom nákladeeura. Z toho na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS Hurbanovo, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 bolo nakúpenékWh zemného plynuv nákladeeura a na troch maloodberných miestach (Krizové stredisko SOS, Hurbanovo, SOŠ – škola Hurbanovo a SOŠ – internát Hurbanovo) bolo nakúpenékWh zemného plynuv nákladeeura. (príloha č. 79 protokolu - kópia vybranej faktúry č.zo dňa 06. 06. 2018).

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2018 z nakúpeného množstvakWh zemného plynu na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo použila na výrobu teplakWha ostatné množstvokWh zemného plynurovnako ako v rokoch 2016 a 2017 preúčtovala na základe Zmluvy o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynu....., jej príloh a Dodatku č. 1 k Zmluve o preúčtovaní spotrebovanej elektrickej energie a plynuodberateľovi Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo (príloha č. 74 protokolu).

Kontrolou bolo zistené, že spoločnosť ENERGO-SK v roku 2018 fakturovala zmluvnému odberateľovi dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu a distribúcie plynu za nákupné ceny, ku ktorým pripočítavala ostatné služby spojené s dodávkou plynu – náklady na preúčtovanieeura/mesiac bez dane z pridanej hodnoty.

Spoločnosť ENERGO-SK v roku 2018 vyfakturovala zmluvnému odberateľovi spolueur bez dane z pridanej hodnoty, t. j. oeura bez dane z pridanej hodnoty viac ako bola nákupná cena plynu na adrese miesta spotreby: Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, POD miesta dodávky: SKSPDIS000230020331 a čísla miesta spotreby: 4101454734 (príloha č. 80 protokolu - vybranej faktúry č.zo dňa 14. 06. 2018).

Vykonanou kontrolou bolo zistené, že spoločnosť ENERGO-SK v rokoch 2016, 2017 a 2018 fakturovala zmluvnému odberateľovi dodávku plynu vrátane zabezpečenia prepravy plynu a distribúcie plynu za nákupné ceny, ku ktorým pripočítavala ostatné služby spojené s dodávkou plynu, t. j. náklady na preúčtovanie vo výškeeura/mesiac bez dane z pridanej hodnoty. Ceny za jednotku dodaného plynu vrátane zložiek ceny za prepravu plynu, distribúciu plynu a ostatné služby spojené s dodávkou plynu tým boli vyššie ako ceny vystavené v dodávateľských faktúrach

.....Uvedeným spôsobom spoločnosť ENERGO-SK v rokoch 2016, 2017 a 2018 vyfakturovala zmluvnému odberateľovi oeura/rok bez dane z pridanej hodnoty viac ako bola nákupná cena plynu.

Kontrolou predložených dokladov bolo zistené, že spoločnosť ENERGO-SK v rokoch 2016, 2017 a 2018 odberateľovi plynu fakturovala plyn v cenách, ktoré neboli rovnaké ako nákupné ceny od dodávateľov plynu, a teda v kontrolovanom období podnikala v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z., pričom v kontrolovanom období nebola držiteľom povolenia na vykonávanie regulovanej činnosti, ale vykonávala regulovanú činnosť dodávka plynu bez povolenia vydaného úradom, čím nedodrжала ustanovenie § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z.

K vyššie uvedením kontrolným zisteniam spoločnosť ENERGO-SK doručila listom č. 521/2019 zo dňa 17. 10. 2019 vyjadrenie ku kontrolným zisteniam (príloha č. 76 protokolu). Spoločnosť ENERGO-SK uvádza, že predmetom podnikateľskej činnosti spoločnosti ENERGO-SK je najmä dodávka energií pre zariadenia v pôsobnosti NSK, ako sú stredné školy, zariadenia sociálnych služieb a pod. V prípade odberateľa Magnólia ZSS, Športová 11, 947 01 Hurbanovo, spoločnosť ENERGO-SK preúčtovala spotrebu zemného plynu, ktorý nebol použitý na vykurovanie, ale bol použitý pre potreby kuchyne. Plyn pre potreby kuchyne bol prefakturovaný v cenách, ktoré boli fakturované dodávateľom plynu. K tejto sume spoločnosť ENERGO-SK fakturovala aj čiastkuvrátanena základe Rozhodnutia Predstavenstva spoločnosti ENERGO-SK, t. j. interným predpisom č. 1/2010. Spoločnosť ENERGO-SK uvádza, že táto suma zahŕňa náklady spojené s vystavením a dorúčením preúčtovacej faktúry a to: cena obálky, poštovné, náklady na papier, kopírovanie, toner, osobné náklady administratívneho pracovníka, spotreba benzínu, iné kancelárske potreby. Spoločnosť ENERGO-SK ďalej uvádza, že nakoľko k týmto nákladom nebol pripočítaný žiadny zisk, spoločnosť ENERGO-SK nepovažovala takto preúčtované náklady za podnikanie. Nakoľko preúčtovanie nie je regulovaná činnosť a v zmysle zákona 657/2004 Z. z. o tepelnej energetike nie je možné pri fakturácii navýšiť náklady na palivo a iné náklady, sumu fakturovať spoločnosť ENERGO-SK nebude.

Tým, že spoločnosť ENERGO-SK porušila povinnosť podľa § 6 ods. 1 zákona č. 251/2012 Z. z., pretože v rokoch 2016, 2017 a 2018 podnikala v energetike v zmysle § 4 ods. 1 písm. c) zákona č. 251/2012 Z. z., avšak nebola držiteľom povolenia na podnikanie v sieťových odvetviach na predmet podnikania dodávka plynu, čím spáchala správny delikt podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike v znení zákona č. 102/2014 Z. z. v období od 01. 01. 2016 do 31. 01. 2017, podľa § 91 ods. 2 písm. d) zákona č. 251/2012 Z. z. o energetike v znení zákona č. 315/2016 Z. z. v období od 01. 02. 2017 do 30. 06. 2018 a podľa § 91 ods. 2 písm. e) zákona č. 251/2012 o energetike v znení zákona č. 162/2018 Z. z. v období od 01. 07. 2018 do 31. 12. 2018.

Správny orgán pri rozhodovaní o výške uloženej pokuty za preukázané porušenia zákona vzal do úvahy všetky skutočnosti uvedené spoločnosťou ENERGO-SK v jej vyjadreniach. Správny orgán pri určovaní výšky pokuty vzal tiež do úvahy skutočnosť, že spoločnosť ENERGO-SK je povinná dodržiavať všetky zákonom ustanovené povinnosti pri vykonávaní regulovanej činnosti, za dodržiavanie ktorých zodpovedá. Správny orgán zhodnotil a zobral do úvahy všetky jemu známe liberačné dôvody, respektíve poľahčujúce okolnosti. To je najmä fakt, že sa spoločnosť ENERGO-SK sa nedopustila v zmysle ustanovenia § 91 ods. 3 zákona č. 251/2012 Z. z. správneho deliktu opakovane do 3 rokov odo dňa právoplatnosti rozhodnutia o uložení pokuty. Zároveň správny orgán prihliadol aj na priťažujúce okolnosti. To je najmä fakt, že preukázaný protiprávny stav trval v období troch rokov, t. j. v rokoch 2016, 2017 a 2018.

Správny orgán v rámci správneho konania zhodnotil všetky dôkazy, skutočnosti svedčiace v prospech aj v neprospech spoločnosti ENERGO-SK jednotlivo aj v ich vzájomných súvislostiach. Správny orgán po vyhodnotení dôkazov a po dôkladnom zvážení všetkých skutočností týkajúcich sa správneho konania nadobudol presvedčenie, že skutkový stav bol spoľahlivo zistený, vierohodne preukázaný, a že pri rozhodovaní vo veci nič nezanedbal. Správny orgán je bez pochybností, že stav prejednávanej veci, ktorá bola predmetom konania, zistil úplne a presne. Dôkazy vyhodnotil jednotlivo a vo vzájomnej súvislosti a následne dospel k záveru, že rozhodnutie v celom jeho kontexte zodpovedá všetkým požiadavkám právnych predpisov, ako aj judikatúre súdov, kladeným na presné a jednoznačné vymedzenie spáchaných správnych deliktov tak, aby ich nebolo možné zameniť s inými, a racionálne a presvedčivo formulované odôvodnenie.

Po zohľadnení vyššie uvedených dôvodov a rozборе poľahčujúcich a priťažujúcich okolností, správny orgán pristúpil k uloženiu sankcie, pokuty, na spodnej hranici zákonom ustanovenej sadzby, ktorá podľa názoru správneho orgánu je dostačujúca na nápravu spoločnosti ENERGO-SK tak z hľadiska preventívneho ako aj represívneho.

Po posúdení, zvážení a zohľadnení všetkých okolností týkajúcich sa spôsobu, času trvania a možných následkov porušenia povinnosti, správny orgán rozhodol tak, ako je uvedené vo výroku rozhodnutia.

Správny orgán listom ev. č. 5184/2020/BA zo dňa 27. 02. 2020 oznámil spoločnosti ENERGO-SK, že pred vydaním rozhodnutia má možnosť podľa § 33 ods. 2 v spojení s § 27 ods. 1 zákona č. 71/1967 Zb. o správnom konaní (správny poriadok) v znení neskorších predpisov, oboznámiť sa s podkladom pre rozhodnutie, so spôsobom jeho zistenia, vyjadriť sa k podkladu pre rozhodnutie, k spôsobu jeho zistenia, prípadne navrhnúť jeho doplnenie do 7 pracovných dní odo dňa doručenia tohto oznámenia. Spoločnosť ENERGO-SK sa

k oznámeniu o začatí správneho konania zo dňa 27. 02. 2020 nevyjadrila. Správny orgán pri vydávaní rozhodnutia nepoužil podklady, ktoré by účastníkovi konania neboli známe.

Poučenie

Proti tomuto rozhodnutiu môže účastník konania podať odvolanie v lehote 15 dní odo dňa oznámenia rozhodnutia, na Úrad pre reguláciu sieťových odvetví, sekcia cenovej regulácie, odbor kontroly, Bajkalská 27, P.O.BOX 12, 820 07 Bratislava 27. Rozhodnutie, ktoré po vyčerpaní riadnych opravných prostriedkov nadobudlo právoplatnosť, je preskúmateľné súdom.

Ing. Slávka Jánošíková, PhD.
generálna riaditeľka sekcie

Rozhodnutie sa doručí: ENERGO-SK, a.s., Novozámocká 220, 949 05 Nitra